

<b>Onderwerp: Derde wijziging verordening Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat</b>
---

**Samenvatting:**

Al enige tijd bestaat het voornemen te komen tot een herziening van de verordening Gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat. Besloten is dit in twee stappen te doen.

De eerste herziening, die nu aan de orde is, richt zich vooral op het treffen van een adequate regeling voor overschotten en tekorten op het inkomensdeel en het participatiebudget. Daarnaast komen enkele inhoudelijke aanpassingen of technische verbeteringen aan de orde. Op basis van de bijgevoegde conceptverordening wordt geadviseerd over te gaan tot de derde herziening van de gemeenschappelijke regeling ISD Midden-Langstraat. De beoogde ingangsdatum van deze verordening is 1 januari 2011 gezien de relatie met de jaarlijkse vaststelling van de resultaten op het inkomensdeel en het re-integratiedeel van het participatiebudget. De vaststelling van de financiële resultaten over het kalenderjaar 2010 zal het algemeen bestuur koppelen aan de regeling die in de nieuwe gemeenschappelijke regeling van kracht is.

**Voorgeschiedenis:**

Bij het vaststellen van de jaarrekening 2008 is vastgesteld dat de Gemeenschappelijke Regeling ISD Midden-Langstraat niet voorziet in een sluitende regeling hoe omgegaan moet worden met de verdeling van overschotten en tekorten. Parallel aan dat gegeven was er de behoefte te komen tot een herformulering van de gemeenschappelijke regeling. In dit verband is overwogen de huidige regeling in twee stappen te transformeren naar een actuele en toekomstbestendige regeling.

De eerste stap, die nu aan de orde is, richt zich op het wegnemen van een aantal knelpunten en het actualiseren van de regeling. De knelpunten zijn gelegen in een onvoldoende sluitende regeling van de financiële afdoening van overschotten en tekorten op het inkomensdeel en het re-integratiedeel van het participatiebudget.

Een tweede herziening met een beoogde inwerkingtreding van 1 januari 2012 wordt separaat voorbereid en zal afhankelijk zijn van de ontwikkeling van een regionale visie op de sociaaleconomische samenwerking in de regio Midden-Langstraat en de mogelijke veranderingen rondom de dienstverlening aan de onderkant van de arbeidsmarkt (WWB, WIJ, Wajong, Wsw).

**Wat willen we bereiken?**

Een gemeenschappelijke regeling waarin de huidige tekortkomingen zijn geëlimineerd. Dus met inbegrip van een actualisering van de huidige gemeenschappelijke regeling en een sluitende regeling voor overschotten en tekorten op het gebundelde budget voor de inkomensvoorzieningen (inkomensdeel) en het re-integratiedeel van het participatiebudget.

De volgende onderwerpen zijn in de conceptverordening aangepast:

Verdeelmodel inkomensdeel

Op basis van de huidige verordening kunnen overschotten op het inkomensdeel tot maximaal 15% van het jaarbudget worden gereserveerd. Deze reserve van 15% is tot en met 2009 aanwezig, maar door de gevolgen van de economische crisis worden voor de jaren 2010 en 2011 tekorten

verwacht, die niet geheel gecompenseerd kunnen worden via de aanwezige reserve. Zowel voor de overschrijding van de reserve als voor de tekorten is een sluitende regeling noodzakelijk.

De voorgestelde regeling borduurt voort op de lijn die in het verleden is getrokken. Dit betekent dat een surplus op de reserve inkomensdeel wordt verdeeld over de gemeenten naar analogie van de verdeelsleutel die geldt voor de apparaatskosten. Op het aldus berekende bedrag worden negatieve bijdragen aan de reserves eerst in mindering gebracht (vanaf kalenderjaar 2010). Een tekort op het inkomensdeel dat niet gedekt kan worden door de reserve komt eveneens naar analogie van de verdeelsleutel voor de apparaatskosten ten laste van de gemeenten. Een bijdrage in dit tekort is echter niet van toepassing op de individuele gemeenten met een overschot (vanaf kalenderjaar 2010).

Het bestuur van de ISD Midden-Langstraat heeft overwogen dat verschillende modellen gehanteerd kunnen worden. Elk model heeft weer zijn eigen kenmerken, waarbij steeds discussie kan ontstaan over het gewicht van de voor- en nadelen voor een individuele gemeente. De voorgestelde regeling doet het meest recht aan de huidige (overgangs)situatie en de historie van de ISD.

Op basis van de huidige inzichten verwacht de ISD voor 2010 een tekort van € 2,5 miljoen op het inkomensdeel. Voor 2011 wordt gerekend op een tekort van € 2,2 miljoen. Uitgaande van deze verwachtingen voor 2010 en 2011 leidt de voorgestelde regeling voor deze jaren tot de navolgende berekening en verdeling van het te verwachten tekort. Nogmaals wordt opgemerkt dat deze regeling van tijdelijke aard is en wel voor de jaren 2010 en 2011. Vervolgens moet er een duurzame regeling in een toekomstbestendige gemeenschappelijke regeling vastgelegd zijn.

	2010	2011
<i>Tekort I-deel</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.200.000</i>
waarvan		
Tekort Heusden	1.300.000	1.100.000
Tekort Loon op Zand	400.000	300.000
Tekort Waalwijk	800.000	800.000
Mogelijke dekking door		
Reserve I-deel	<u>2.272.000</u>	<u>0</u>
(incl. tijdelijke voorziening)		
<i>Restanttekort</i>	<i>228.000</i>	<i>2.200.000</i>
Bijdrage Heusden (37%)	84.000	814.000
Bijdrage Loon op Zand (18%)	41.000	396.000
Bijdrage Waalwijk (45%)	103.000	990.000

#### Risico- en innovatiereserve

Huidige reserve inkomensdeel wordt vervangen door een risicoreserve met een reserveringsmogelijkheid tot 15% van het jaarbudget. Dit draagt bij aan het ondervangen van risico's zoals bij een recessie. Daarnaast worden de bestemmingsmogelijkheden van deze reserve vergroot door deze ook te benutten voor innovaties. Dit sluit aan bij de bedoelingen van de WWB en van het Ministerie van SZW om aandacht te hebben voor vernieuwingen. Vernieuwingen die ook positieve invloed kunnen hebben op de uitgaven inkomensdeel. Een dergelijke keuze maakt

het mogelijk financiële dekking te vinden voor het opstarten van pilots, al dan niet in samenwerking met andere gemeenten/derden.

#### Re-integratiedeel van het Participatiebudget.

Er wordt geen onderscheid gemaakt in de dienstverlening voor burgers in de regio. De budgetten worden intergemeentelijk ingezet. Dit komt overeen met de eerdere besluitvorming van het algemeen bestuur. Wel wordt via de huidige redactie gemeenten de mogelijkheid geboden om een gedeelte van het re-integratiedeel op verzoek van een individuele gemeente te laten bestemmen voor educatie- en inburgeringsactiviteiten van personen die behoren tot de doelgroep van de ISD.

Er is geen specifieke regeling opgenomen voor eventuele tekorten op dit budget. Het bestuur heeft in dit opzicht de werkorganisatie opgedragen het budget zodanig in te zetten dat een gezamenlijk tekort wordt vermeden.

#### Omschrijving takenpakket

In de Memorie van Toelichting is ruimer aandacht besteed aan de kerntaken van de ISD (artikel 5) en de taken die in mandaat worden uitgevoerd (artikel 6). Verder is de relatie tussen de gemeente en het uitvoeringsorgaan hier nader toegelicht.

In artikel 6 is een artikellid toegevoegd dat het mogelijk maakt toekomstige taken onder de regeling te brengen na voorafgaande instemming van het algemeen bestuur. Kostenverrekening en overige voorwaarden worden in zo'n geval in een uitvoeringsovereenkomst vastgelegd.

#### Betere beschrijving van c.q. meer inzicht in de relatie tussen leden van het dagelijks en algemeen bestuur en colleges en raden.

In het algemene gedeelte van de Memorie van Toelichting is dit nader toegelicht.

#### Differentiatie in bestuursinvloed

Op dit moment geldt voor het algemeen bestuur het principe van besluitvorming op basis van meerderheid van stemmen. Andere opties zijn uniforme besluitvorming en besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid. Deze laatste optie maakt het mogelijk in het algemeen bestuur te komen tot een besluitvorming, die gedragen wordt door alle gemeenten. Hier gaat de voorkeur naar uit en daarom is dit in artikel 13 zodanig uitgewerkt dat voor het nemen van alle besluiten door het algemeen bestuur meer dan de helft van het aantal stemmen vereist is, waaronder vanuit elke gemeente minimaal een stem. De optie van een gekwalificeerde meerderheid van stemmen is mogelijk op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

In de besluitvorming van het dagelijkse bestuur en de daarvan afgeleide uitvoeringsverantwoordelijkheden van de directeur op basis van het directiestatuut is niets veranderd.

#### Overige aanpassingen

Tot slot zijn een beperkt aantal veranderingen in de conceptverordening verwerkt. Deze zijn van uiteenlopende aard, zoals wijziging van naamgeving (Wet inburgering in artikel 6), een logischer indeling van artikelleden (directe en indirecte kosten in resp. de artt. 35 en 36), het verwijderen van taken die niet meer aan de orde zijn (klachtcoördinatie door gemeente Waalwijk artikel 29), het per kwartaal verstrekken van een bestuursrapportage aan het college, artikel 32) of veranderingen die het gevolg zijn van herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (vervallen goedkeuring door GS). Daarnaast zijn enkele redactionele verbeteringen doorgevoerd (artikel 35, tweede lid onder b; artikel 36 onder 1b).

### Ingangsdatum

De voorgenomen ingangsdatum van de regeling is 1 januari 2011. Hiervoor is gekozen, omdat de verrekening van overschotten/tekorten per kalenderjaar gebeurt.

### Verrekening resultaat inkomensdeel 2010

Herziening van de gemeenschappelijke regeling 'met terugwerkende kracht' over 2010 is niet mogelijk. Met name de bepaling over de invoering van een gekwalificeerde meerderheid staat hieraan in de weg. Gelet op het te verwachten tekort over 2010 heeft het algemeen bestuur besloten voor de verdeling van het tekort aan te sluiten bij de verdeelsleutel in de herziene gemeenschappelijke regeling.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

Overgaan tot vaststelling van de derde herziening van de verordening gemeenschappelijke regeling Midden-Langstraat overeenkomstig de bijgevoegde conceptverordening.

### **Wat gaat het kosten?**

Niet van toepassing.

### **Adviezen in- en extern**

Voor behandeling van de conceptverordening in het dagelijks en algemeen bestuur hebben de deelnemende gemeenten aan de regeling ambtelijk ingestemd met de voorgestelde wijzigingen. Het algemeen bestuur van de ISD Midden-Langstraat heeft bij zijn besluitvorming het advies van de WWB-kamer betrokken. De WWB-kamer staat op het standpunt dat de gelden die door het Rijk ter beschikking worden gesteld voor klanten van de dienst in beginsel ter beschikking moeten blijven van die dienst. Reservering tot een bepaald maximum en teruggaven aan gemeenten zijn dan niet aan de orde. Om die reden doet de WWB-kamer geen uitspraak over het verdeelmodel

### **Voorstel:**

Voorgesteld wordt over te gaan tot vaststelling van de derde herziene verordening gemeenschappelijke regeling ISD Midden-Langstraat overeenkomstig het bijgevoegde concept.

### **Dagtekening,**

7 december 2010