

## Verslag 22 november 2010

## Algemeen Bestuur

Aanwezig:	De heer W.J.J. Ligtenberg, voorzitter Mevrouw M. van Limpt, secretaris Mevrouw M. Mulder, lid De heer C.M.M. Musters, lid Mevrouw A.C.A. Couwenberg, lid Mevrouw J.A.M. Smit-van Gijsel, lid De heer S.C.C.M. Potters, lid De heer M.G.H. Smits, lid Mevrouw C. de Bruyn, lid De heer P.J.M. Flohr, lid
Gasten:	De heer E.J. Slootweg (procesmanager, Divosa) De heer J. van Dijk (strategisch beleidsadviseur ISD Midden-Langstraat) De heer E. van Agt (manager bedrijfsvoering en control)
Toehoorders:	De heer C. Huibers, voorzitter WWB-kamer De heer B. Vrijhoeven (vice-voorzitter OR WML)
Notulist	Mevrouw D. de Rijck (managementassistent ISD Midden-Langstraat)

### 1. Opening / mededelingen/ ingekomen stukken

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen en in het bijzonder de heer Slootweg van Divosa welkom. De heer Slootweg zal een toelichting geven op de regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt.

Vervolgens stelt de heer Ligtenberg de ingekomen stukken en mededelingen aan de orde.

- a) Termijnagenda. De secretaris geeft aan dat het ketenjaarplan zal doorschuiven naar 2011. Dit zal terugkomen op de termijnagenda zodat landelijke ontwikkelingen meegenomen kunnen worden.
- b) Arbeidsmarktinformatie ZO Nederland. De heer Van Dijk geeft een toelichting op de cijfers. Het aantal werklozen tot 27 jaar is licht gestegen, maar is duidelijk een stuk lager dan een jaar geleden. Er blijft wel een lichte stijging van het aantal werkloze 45 plussers. Wat het totale aantal niet werkende werkzoekenden betreft komt de procentuele stijging in Waalwijk vanaf de recessie overeen met die in Noord-Brabant. Heusden en Loon op Zand liggen lager. Het laat zich aanzien dat het aantal werklozen zich inmiddels lijkt te stabiliseren. Nog afgewacht moet worden wat het effect zal zijn van bedrijven die te maken met seizoensinvloeden zoals de Efteling.  
Er zijn meer banen in voornamelijk industrie, techniek en zorg. De heer Flohr vraagt of de ontwikkeling van de werkloosheidscijfers weergegeven kan worden via grafieken. De heer Van Dijk zal dit verzorgen. De heer Smits vraagt hoe jongeren aan het werk gehouden kunnen worden. Mevrouw Van Limpt antwoordt hierop dat het ITB project dat van start is gegaan, specifiek gericht is op jongeren. Hierbij worden jongeren aan het werk geholpen via zowel detachering als jobhunting.
- c) Van de verslagen van de WWB-kamer van september 2010 wordt kennisgenomen.
- d) Budget I-deel 2010+2011. Mevr. Van Limpt geeft aan dat inmiddels 180 gemeenten een beroep hebben gedaan op het noodfonds. De ISD onderzoekt deze mogelijkheid ook. De beschikkingen op het definitieve budget 2010 en de voorlopige budgetten van 2011 zijn bekend. Gezien de forse financiële gevolgen en de tekortschietende onderbouwing met betrekking tot het voldoende verwerken van de financiële gevolgen van de recessie in de budgetten zijn de colleges geadviseerd bezwaar aan te tekenen. Hierover vindt afstemming plaats met de gemeente Tilburg. Een voorgenomen overleg hierover in het PACT is niet geconcretiseerd. De heer Flohr vermeldt dat in een onlangs verschenen artikel in een bestuursblad staat aangegeven dat er gemeenten zijn die zich hebben neergelegd bij de korting maar via een omweg toch gelden hebben ontvangen. Mevrouw Van Limpt antwoordt dat er een beperkte correctie op het macrobudget inkomensdeel 2010 heeft plaatsgevonden.

### 2. Eén regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt (presentatie door de heer E. Slootweg van Divosa)

De heer Slootweg van Divosa geeft aan de hand van een presentatie een toelichting op het kabinetsplan om te komen tot één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt, ter vervanging van de WWB-, Wsw- en Wajong. Uitgangspunten worden de mensen en niet meer de regeling. Iedereen hanteert hetzelfde instrumentarium, werkgevers hebben te maken met één regeling en één

uitvoerder en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering is helder vastgelegd. De doelstelling van één regeling is om meer mensen te laten participeren en kosten te besparen / maatschappelijke baten te genereren. De voorzitter vraagt of al duidelijk is hoe deze regeling ten uitvoer wordt gebracht? Volgens de heer Slootweg verwacht de projectgroep van Sociale Zaken medio februari / maart 2011 de grote lijnen inzichtelijk te hebben. Vanwege de geplande aankomende bezuinigingen wordt verwacht dat op Prinsjesdag meer duidelijk zal zijn.

De heer Huibers vraagt zich af hoe met bezuinigingen de mens centraal gesteld kan worden, waarop de heer Slootweg antwoordt dat Divosa en de cliëntenraden hierop moeten letten bij de invoering van het nieuwe systeem.

De heer Flohr vraagt hoe op deze plannen is gereageerd door Divosa en het UWV. De heer Slootweg geeft aan dat Divosa voordelen ziet door het creëren van één regeling. Het zorgt wel voor een spanningsveld voor het UWV doordat gemeenten zich zullen mengen in het werkgebied van het UWV. De heer Flohr merkt op dat Divosa een verdeling heeft opgesteld in 4 groepen mensen. Handiger zou zijn geweest om dit overeen te laten komen met de participatieladder.

Mevrouw Mulder uit haar bezorgdheid dat wanneer gekort wordt op de re-integratiegelden de verdien capaciteit lastig wordt. De heer Slootweg legt de voordelen uit en geeft aan dat door het hanteren van één regeling een potentiële verdien capaciteit wordt verwacht van totaal € 3,5 mld.

### 3. Vaststellen verslag en besluitenlijst vorige vergadering

Het verslag en de besluitenlijst van 27 september worden vastgesteld.

### 4. Gemeenschappelijke regeling

De secretaris schetst in het kort de belangrijkste veranderingen, zoals een verdeling voor overschotten en tekorten, de invoering van een gekwalificeerde stemmeerderheid en enkele technische veranderingen. Vervolgens licht de voorzitter toe dat de voorgestelde aanpassingen van tijdelijke aard zijn, omdat er wordt gewerkt aan een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de lange termijn per 1 januari 2012, de zogenaamde reparatie GR. Door het onderzoek naar de samenwerking van de ISD met WML is hiervoor meer tijd nodig.

De voorzitter vraagt of er vragen / opmerkingen zijn t.a.v. de voorgestelde "reparatie GR".

De volgende vragen / opmerkingen zijn gesteld:

- De heer Flohr vraagt zich af waarom de verdeelsleutel voor de apparaatskosten niet gebaseerd is op de toegekende budgetten. Hij stelt voor dit met de nieuwe regeling mee te nemen.
- Mevrouw Mulder geeft aan dat er meer transparantie gewenst is m.b.t. de verdeelkenmerken en het inkomensdeel.
- Mevrouw Kouwenberg geeft het volgende aan:
  - Er ontstaat onduidelijkheid doordat er regelmatig staat omschreven "er kan". Noemt het voorbeeld dat er gebruik gemaakt "kan" worden van een reserve- en risicofonds maar er staat niet bij wanneer.
  - Mist uitleg over solidariteit vanwege de opmerkingen bij art. 13.2 waar wordt aangegeven dat bij het nemen van besluiten per gemeente minimaal 1 stem nodig is. De heer Ligtenberg antwoordt dat gekozen is voor een stemverhouding per gemeenten om draagvlak door alle gemeenten te garanderen.
  - Is functie van voorzitter zoals vermeld bij art. 9 een bestuursorgaan?
- Mevrouw Smit vraagt waarom er meer aandacht moet komen voor het bestand van de gemeente Waalwijk wanneer het solidariteitsprincipe wordt aangehouden. De heer Potters geeft aan dat het Waalwijkse bestand onevenredig toeneemt, wat een extra inspanning rechtvaardigt. Waalwijk zou moeten worden gezien als een slecht scorende wijk. De tekst in de voorlegger geeft verwarring en zal hierdoor worden aangepast met een verwijzing naar de hoge instroom van jongeren in Waalwijk. De heer Ligtenberg benadrukt dat het gaat om een reparatie GR met een verwachte werkingsduur tot 2012.
- De heer Musters geeft het volgende aan:
  - Art. 13.2, waarom wordt aangestuurd op vetorecht? Beter is om uit te gaan van een positieve besluitvorming van alle partijen waardoor meer draagvlak ontstaat. Wellicht beter om dit punt ongewijzigd te laten zoals in de oude GR en dit punt mee te nemen in de GR voor de lange termijn?
  - Art. 35.4, het opstellen van een verdeling op verzoek van een gemeente t.a.v. het Participatiebudget voorafgaand aan een begrotingsjaar maakt de regeling minder flexibel.
  - Art. 35.6, vraagt uitleg over het verrekenen van een negatieve bijdrage met een mogelijke teruggave.
  - Benaming risico- en innovatiefonds wekt de indruk dat het gaat om een voorziening, geeft hierdoor verwarring. Beter is om de benaming aan te passen in een risico- en

- innovatiereserve. Deze opvatting wordt gedeeld en toegezegd wordt dat het concept in die zin aangepast wordt.
- De heer Ligtenberg geeft aan dat de gemeente Loon op Zand de reparatie GR nog niet formeel heeft behandeld. Dit onderwerp staat geagendeerd voor de collegevergadering.

Vervolgens licht de heer Van Dijk de volgende aanpassingen toe, waarbij aangeeft dat het uitgangspunt gehanteerd is dat alleen knelpunten en noodzakelijke veranderingen in het concept zijn meegenomen. Bij de reparatie GR is daarom zoveel mogelijk uitgegaan van de bestaande GR.

- Artikel 29. De externe klachtbehandeling wordt niet langer door Waalwijk gedaan, maar door de ISD begeleid. Waalwijk heeft zelf deze ondersteuning opgezegd.
- Art. 32.4: het verstrekken van de bestuursrapportage na afloop van elk kwartaal zal niet drie maar vier keer per jaar plaatsvinden en wel aan de hand van de Berap.
- Art. 35.4. Er is nu geen sprake van ontschotter inzet van gelden voor educatie, inburgering en re-integratie (participatiebudget). Meer flexibiliteit is gewenst. Dit kan door het re-integratiebudget gedeeltelijk in te zetten voor de andere beleidsvelden uit het participatiebudget als daarvoor ruimte aanwezig is. Dit is nu geregeld. Verdere flexibilisering is een aandachtspunt voor de GR oor de lange termijn.
- Art. 35.5 Evenals in de bestaande regeling is voorzien in een kan-bepaling bij het vormen van reserves. Het is aan het AB om deze afweging te maken. In de praktijk zal deze situatie tijdens de looptijd van de voorgestelde regeling zich niet voordoen. Er wordt ingezet op de invoering van de GR voor de langere termijn per 1 januari 2012. Tot die datum worden naar verwachting geen overschotten op het I-deel behaald.
- Art. 35.6 en 35.7. Hierin is een tijdelijke regeling getroffen voor het verdelen van overschotten en tekorten. De huidige regeling voldeed niet aan de verwachting van elke deelnemende gemeente. Met de voorgestelde verdeling worden eerder behaalde resultaten betrokken bij een afrekening van een overschot of tekort. Aan de hand van een voorbeeld licht de heer Van Dijk dit toe. Deze systematiek wordt gehanteerd vanaf het jaar 2010. De periode daarvoor is in zijn geheel afgerekend met de éénmalige betaling aan Waalwijk op basis van het resultaat op het I-deel over 2009. Omdat de voorgestelde regeling 1 januari 2011 in werking treedt, zal het AB te zijner tijd nog een besluit moeten nemen over de verrekening van het resultaat over 2010. In dat verband wordt voorgesteld aan te sluiten bij de regeling die in de voorliggende gemeenschappelijke regeling opgenomen is..
- Art. 36. Het woord uitkeringsgerechtigden is vervangen door uitkeringen. Dit is nodig omdat juridisch gezien partners samen één uitkering ontvangen, maar wel ieder afzonderlijk uitkeringsgerechtigd kunnen zijn.
- De reparatie GR gaat in per 1 januari 2011. Terugwerkende kracht is niet mogelijk door de keuze voor een gekwalificeerde meerderheid van stemmen op AB-besluiten.

Na deze toelichting besluit het AB:

- In te stemmen met de 3<sup>de</sup> herziening van de gemeenschappelijke regeling ISD Midden-Langstraat met inachtneming van de voorgestelde financiële verdeelsystematiek. Dit onder voorbehoud van een positieve reactie van het college van Loon op Zand.
- Na ontvangst van deze reactie de colleges en de raden voorstellen over te gaan tot vaststelling van de 3<sup>de</sup> herziening verordening gemeenschappelijke regeling ISD ML overeenkomstig het bijgevoegde concept en met inbegrip van de benaming risico- en innovatiereserve in plaats van risico- en innovatiefonds.
- Voor de verdeling van het resultaat van 2010 aan te sluiten bij de bepalingen van de 3<sup>de</sup> herziene verordening gemeenschappelijke regeling ISD ML.

## 5. Bestemming overschot I-deel

De heer Flohr vraagt of het mogelijk is om de eenmalige compensatie aan de gemeente Waalwijk in te zetten voor de ISD. De heer Potters geeft aan dat het aan de gemeenteraad is om hierin een beslissing te nemen. De heer Musters geeft aan dat het budgetrecht ligt bij de raad van Waalwijk, maar dat de raad van Heusden desondanks een amendement heeft aangenomen, waarin bepleit wordt om de teruggave I-deel in te zetten voor de ISD.

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de zienswijze van de raden van de drie gemeenten.
2. Overeenkomstig het standpunt in uw vergadering van 21-06-2010 het overschot I-deel ten bedrage van € 766.145 als volgt te bestemmen:
  - Een tijdelijke voorziening van € 266.145 om de verwachte financiële problemen op het WWB-

- inkomensdeel op te kunnen vangen. De tijdelijke voorziening wordt aangemaakt binnen de begroting van de ISD.
- Een eenmalige compensatie van € 500.000 voor de gemeente Waalwijk voor de onevenredig grote inbreng in de positieve resultaten van de ISD.
  - Colleges en raden schriftelijk te informeren over de bestemming van het overschot I-deel en het eenmalige karakter van de betaling aan Waalwijk.
  - Conform het voorstel zal de gemeente Waalwijk worden gewezen op de amendementen van de gemeente Heusden en Loon op Zand.

## 6. Ontwikkelingen I-deel, W-deel en apparaatskosten 2010

De heer Van Agt licht toe dat gemeenten een bezwaarschrift kunnen indienen tegen de toegekende budgetten inkomensdeel 2010 en 2011. Dit dient binnen zes weken na 19 oktober te gebeuren. De ISD kan de gemeenten hierbij ondersteunen. Een pro forma bezwaarschrift is mogelijk, waarna in een later stadium de bezwaargronden worden aangevuld.

Verder wordt het verzoek besproken om de efficiencykorting door te belasten aan de ISD.

Het AB besluit om:

*T.a.v. het i-deel:*

- Kennis te nemen van de ontwikkelingen m.b.t. de inkomsten en uitgaven WWB over de jaren 2010 en 2011.
- De gemeenten te attenderen op de mogelijkheid van het indienen van een bezwaarschrift tegen budgetvaststelling 2010 en 2011.
- De gemeenten te adviseren in beginsel een beroep te doen op de Vangnetregeling incidenteel aanvullende uitkering voor zover een beroep hierop kansrijk wordt geacht.

*T.a.v. apparaatskosten:*

- De korting als gevolg van efficiencywinsten door ketensamenwerking vanaf 2010 structureel door te belasten aan de ISD.

*T.a.v. w-deel:*

- Kennis te nemen van de ontwikkelingen op het w-deel.

## 7. Berap 3<sup>e</sup> kwartaal 2010

Het AB besluit kennis te nemen van de 3<sup>e</sup> berap.

## 8. Project klantmanagement

Mevrouw Van Limpt licht toe dat het project klantmanagement van start is gegaan. Via de voorlegger wordt het AB nu geïnformeerd over de tussentijdse evaluatie.

Het AB besluit om kennis te nemen van de tussenevaluatie van het project klantmanagement.

## 9. Re-integratieverordening

Mevrouw van Limpt adviseert om de re-integratieverordening van de termijnagenda te halen en de verordening aan te passen indien er wijzigingen met meer urgentie noodzakelijk zijn als gevolg van bijvoorbeeld de uitwerking van het regeerakkoord.

Het AB besluit conform bovengenoemd advies.

## 10. Stand van zaken

### a) Huisvesting

De secretaris geeft aan dat de optie huisvesting van de ISD bij WML is afgefallen. Deze locatie voldoet niet aan de eisen die nodig zijn voor een goede dienstverlening van het Werkplein. De optie voor huisvesting in het oude raadhuis van de gemeente Waalwijk wordt verder uitgewerkt. WML staat welwillend tegenover het verhuizen van de frontoffice naar deze locatie. Hierop licht de heer Potters toe dat WML haar diagnostiek tevens op deze locatie zou kunnen onderbrengen. Het sluit goed aan bij het oogpunt klantbenadering waarbij vanuit één locatie alle diensten kunnen worden geleverd. Dit is onderdeel van sector servicepunten.

### b) Inkoop sociale recherche

Mevrouw Van Limpt geeft aan dat de ISD de dienst sociale recherche sinds 2004 in bij de gemeente Tilburg inkoop. Bij het onderzoeken van besparingsmogelijkheden is gebleken dat een wezenlijke

besparing kan worden bereikt. Daarom is het huidige contract opgezegd en een offerteprocedure opgestart. Tilburg is ook uitgenodigd te offeren.

*c) Verkenning samenwerking ISD-WML*

Het verkennend onderzoek naar de samenwerking tussen WML en ISD is in volle gang. PSW heeft een brainstormsessie gehouden met de DB's en ambtenaren van zowel WML als ISD. PSW zal op 6 december enkele scenario's presenteren in een gezamenlijke vergadering van de DB's. Tevens zal een financiële toetsing plaatsvinden door de controllers en wordt het AB verder geïnformeerd.

## **11. Rondvraag / sluiting**

- Mevrouw Mulder vraagt of de problematiek rondom samenwerken en financiële afrekening per gemeente een onderwerp is voor de VNG. Afgesproken wordt dat zij deze problematiek daar aankaart. De heer Ligtenberg licht toe dat als VNG alle problemen verzamelt zij hiermee aan de slag kan.
- De Musters stelt de motie van D66 aan de orde waarin staat dat indien klanten van ISD vrijwilligerswerk willen verrichten, zij geconfronteerd kunnen worden met een korting op de uitkering. Mevrouw Van Limpt geeft aan dat dit mogelijk is. In dit geval kan het zijn dat iemand voldoende arbeidspotentieel heeft om beroepsmatig arbeid te verrichten. Wanneer er sprake is van onvoldoende arbeidspotentieel zal iemand wel gestimuleerd worden voor het verrichten van vrijwilligerswerk. Mevrouw Van Limpt zal deze motie achterhalen en hierop reageren.

De voorzitter sluit de vergadering om 21:15 uur onder dankzegging voor de inbreng.

Volgende AB-vergadering:

Datum : 13 december 2010 (nog optioneel)  
Tijdstip : 19.00 - 21.00 uur  
Locatie : Werkplein Midden-Langstraat – Begane Grond kamer 0.01  
Grotestraat 403 – Waalwijk