

Onderwerp: Financiering gesubsidieerde arbeid (III)

Samenvatting:

Door het teruglopend re-integratiebudget leggen de kosten van de oude WIW- en ID-banen, ondanks de in 2005 in gang gezette afbouw, een te groot beslag op het budget. Dit vraagt om beëindiging van deze vormen van gesubsidieerde arbeid. In de 'Notitie afbouw voormalige WIW- en ID-banen' is een afbouwmodel gepresenteerd. Op basis van dit model worden deze banen vanaf 1 januari 2013 niet langer gesubsidieerd en kan het sterk verlaagde re-integratiebudget volledig worden ingezet voor de actuele doelgroep van de WWB / WWNV.

Op 28 november 2011 is tijdens de vergadering van het AB de afbouwregeling besproken. Besluitvorming tijdens deze vergadering bleek echter niet mogelijk, omdat het voorstel niet vanuit elke gemeente door tenminste een AB-lid werd ondersteund.

Diverse leden van het AB benadrukten de verantwoordelijkheid van de werkgevers voor de werknemers en wilden graag de visie van de werkgever betrekken bij de besluitvorming.

Voorgeschiedenis:

In uw vergadering van 11 juli 2011 is de voorgenomen afbouw van de voormalige WIW- en ID-banen onderwerp van gesprek geweest. Een intensivering van de al eerder ingezette afbouw van deze vormen van gesubsidieerde arbeid werd nodig geacht als gevolg van de steeds verder teruglopende re-integratiemiddelen. Op basis van uw zienswijze heeft het dagelijks bestuur geconcludeerd dat er sprake is van een draagvlak voor de afbouw. Vervolgens werd na de presentatie van de rijksbegroting 2012 duidelijk dat het aanvankelijke voornemen om de gesubsidieerde arbeid overeind te houden in combinatie met het versneld terugdringen van de kosten niet langer doorgezet kan worden. De bezuinigingen op het re-integratiebudget vanaf 2012 maken het noodzakelijk de gesubsidieerde arbeid per zo spoedig mogelijk te beëindigen. In de 'Notitie afbouw voormalige WIW- en ID-banen' is een afbouwmodel gepresenteerd dat in de AB-vergadering van 28 november is besproken. Schematisch is het afbouwmodel als volgt:

Ingangsdatum	1-4-2012	
Einddatum ID	31-12-2012	
Einddatum WIW	31-12-2012	
Subsidiebedrag ID	€ 8.000 op jaarbasis tot 1-4-2012; € 4.000 op jaarbasis vanaf 1-4-2012	
Subsidiebedrag WIW	WSW-normbedrag 2012 tot 1-4-2012, 50% van het WSW-normbedrag vanaf 1-4-2012	
Kosten ID	2012: € 197.284, vanaf 2013: nihil	
Kosten WIW	2012: € 228.495, vanaf 2013: nihil	
Totale kosten	2012: € 425.779 (25% vh w-deel)	Besparing: € 272.360
	2013: € 0	Besparing: € 614.427
	2014: € 0	Besparing: € 532.903
	2015: € 0	Besparing: € 449.581

Hoewel het AB overtuigd was van de noodzaak tot afbouw, kon tijdens de vergadering nog geen overeenstemming worden bereikt. Met name speelde de vragen hoe de werkgevers tegenover een afbouw staan en wat dit vervolgens betekent voor de betreffende werknemers.

Wat willen we bereiken?

Een besteding van het toekomstige re-integratiebudget ten behoeve van de personen die behoren tot de doelgroep van de WWB / WWnV. Het nog langer subsidiëren van personen die al minimaal 9 jaren een gesubsidieerde dienstbetrekking hebben, past niet in de toekomstige dienstverlening en legt een te groot beslag op het beperkte toekomstige budget. De re-integratieverordening en het re-integratiebesluit moeten daarom aangepast worden.

Voordat tot besluitvorming over de aanpassing wordt overgegaan, is het gewenst dat AB-leden meer inzicht hebben in de opvattingen van werkgevers. Hiertoe is een steekproef uitgevoerd. Deze heeft betrekking op 4 werkgevers, die samen de helft (22) van het totaal aantal ID-ers (44) in dienst hebben. Voor elke betreffende ID-werkgever is het duidelijk dat de terugloop van middelen vraagt om ingrijpende maatregelen.

In het kader van de WIW geldt dat de werkgever de huidige WIW-banen (WML), ondanks de halvering van de subsidie vanaf 1 april 2012, overeind houdt. In de loop van 2012 zal worden overwogen welke aanpassingen nodig zijn waarbij de mogelijkheid tot ontslag hierbij niet op voorhand wordt uitgesloten.

Zorginstelling

De werkgever heeft veel ID-werknemers. Er gaat veel om aan personeelskosten bij de organisatie. De begroting voor 2012 is al klaar. Door de eerdere aankondiging van de ISD weet men dat er zaken gaan veranderen. De werkgever is er mee bekend dat in Tilburg een afbouwperiode van twee jaar wordt gehanteerd. Aangegeven is dat er een volledige afbouw komt en dat de subsidiëring wellicht nog maar één jaar duurt.

De werkgever geeft aan met een overgangperiode van een jaar te kunnen inspelen op veranderingen (*NB: in het voorstel is de overgangperiode drie maanden en wordt de subsidie voor de rest van 2012 met de helft afgebouwd*). De werkgever denkt er aan om oudere werknemers zoveel als mogelijk in huis te houden. Werknemers die onvoldoende mee kunnen, komen echter in de gevarenszone. Er staan 8 voormalige ID-ers op de loonlijst. Hiervan zijn er twee jonger dan 55 jaar, twee tussen de 55 en 60 jaar, vier 60 jaar of ouder)

Onderwijsinstelling

Instelling heeft een 13-tal basisscholen. De scholen worden met een lump sum-bedrag vanuit de rijksoverheid gefinancierd. Dit geeft flexibiliteit. Anderzijds geldt dat het budget voor zo'n 80-85% opgaat aan personeel.

De scholen hebben te maken met een toenemende vergrijzing (geeft relatief duur personeel) en teruglopende kinderaantallen (vraagt aanpassing van formatie). Er zijn 8 voormalige ID-ers werkzaam, vooral als conciërge.

De werkgever heeft kennis genomen van de eerdere aankondiging, maar vervolgens nog geen plan uitgewerkt om te anticiperen op de subsidieaanpassingen. Gaat hiermee aan de slag na kennisname AB-besluit. Verwacht niet veel aan herschikking van taken te kunnen doen. Conciërges bedienen nu al meerdere scholen. Heeft begrip voor de bezuinigingsslag die de ISD moet gaan maken.

Onderwijsinstelling

Instelling heeft meerdere basisscholen. Heeft op basis van de eerste aankondiging in de zomerperiode maatregelen genomen door uit te gaan van de helft van de beschikbare subsidie. Wordt ook geconfronteerd met bezuinigingen. Besparingen in de bedrijfsvoering worden in geval van formatieve aanpassingen op de eerste plaats opgevangen door afscheid te nemen van ingehuurd personeel (bijvoorbeeld sw-ers). Ziet ID-er als een reguliere werknemer.

Basisschool

Ressorteert onder een bestuur met slechts één school. School heeft teruglopend aantal leerlingen. Op basis van de eerdere aankondiging is in de meerjarenbegroting rekening gehouden met de helft van de huidige subsidie. Vraagt zich wel af of hij in de toekomst een ontslagvergunning moet overwegen. Optie zou kunnen zijn de werknemer te delen met andere scholen. Weet niet of dat haalbaar is.

Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat werkgevers op de hoogte zijn van een subsidieaanpassing, hiermee rekening houden en dit in de meeste gevallen van de steekproef ook al verwerkt hebben in de begroting. Onderkend wordt dat er een noodzaak is tot subsidieaanpassing c.q. –beëindiging. Werkgevers zijn bereid hun werknemers zoveel als mogelijk in dienst te houden dan wel te zoeken naar mogelijkheden om dit mogelijk te maken door bijvoorbeeld samenwerking met derden. Voor kleinere werkgevers zullen de mogelijkheden mogelijk wel beperkter zijn. Dit geldt ook voor organisaties die afhankelijk zijn van een subsidierelatie, zoals De Tavenu of De Aleph.

Wat gaan we doen?

1. Subsidie afbouwen conform het afbouwmodel dat op 28 november besproken is in het AB.
2. Verordening aanpassen (zie tekst in artikel 8a Verzamelverordening)

Adviezen in- en extern

Voor het advies van de WWB-kamer verwijzen wij u naar de Notitie afbouw voormalige WIW- en ID-banen van 16 november 2011.

Voorstel:

- Instemmen met de notitie afbouw voormalige WIW- en ID-banen van 16 november 2011.
- M.i.v. 1 april 2012 de subsidie voormalige WIW- en ID-banen halveren voor de restantperiode van 2012. Aansluitend de subsidie beëindigen.
- In geval van ontslag vóór 1 januari 2013 de subsidie over de resterende periode van het jaar 2012 toekennen onder de voorwaarde dat er sprake is van een dienstverband bij een andere werkgever na de ontslagdatum en vóór 1 januari 2013.
- Vrijvallende arbeidsplaatsen worden zo mogelijk herbezet door werkzoekenden aan te bieden die via activeringstrajecten, scholing, vrijwilligerscentrales al dan niet tijdelijk plaatsbaar zijn. Werkgevers kunnen daarbij ondersteund worden, zodat de bedrijfsvoering van die werkgevers zoveel als mogelijk op peil kan worden gehouden.
- De re-integratieverordening aanpassen door de einddatum van de subsidie in de verordening vast te stellen op 31 december 2012.

Dagtekening, 12 december 2011