

Agendanummer: _____

Begrotingswijz.: _____

Onderwerp : Samenvoeging ISD-WML

Kenmerk: 11/0012448

Aan de raad van de gemeente Waalwijk

Waalwijk, 8-4-2011

0. Samenvatting

Uit onderzoek naar de mogelijke meerwaarde van een intensivering van de samenwerking van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat en de Dienst Werkbedrijf voor gesubsidieerde arbeid activering en trajecten Midden-Langstraat (WML) is gebleken dat een fusie tussen beide bedrijven leidt tot een op de landelijke ontwikkelingen afgestemde uitvoeringsorganisatie die toekomstbestendig is. Uw raad wordt in dit voorstel verzocht om in principe in te stemmen met de voorgestelde ontwikkeling van samenvoeging ISD en WML en de drie colleges van Waalwijk, Heusden, Loon op Zand dit verder uit te laten werken. Een gelijkkluidend voorstel wordt in mei voorgelegd aan de raden van de gemeente Heusden en Loon op Zand.

1. Wat is de aanleiding?

De versterking van de regionale samenwerking tussen Waalwijk, Heusden en Loon op Zand, de plannen van het kabinet om te komen tot één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt¹, de Wet Werken naar Vermogen, en de bezuinigingen op het gebied van sociale zaken hebben geleid tot een heroriëntatie op beleid en uitvoering op sociaal-economisch gebied. Zo is er een verkenning uitgevoerd naar de mogelijke meerwaarde die intensivering van de samenwerking tussen ISD en WML kan hebben. Over dit onderzoek bent u in een eerder stadium geïnformeerd. De uitkomsten van deze verkenning waren zo evident dat dit bij de besturen heeft geleid tot de overtuiging dat door een fusie een op de landelijke ontwikkelingen afgestemde uitvoeringsorganisatie ontstaat die toekomstbestendig is. Bij de vorming van de nieuwe uitvoeringsorganisatie wordt rekening gehouden met het regionaal arbeidsmarktbeleid dat eveneens vernieuwd wordt.

Het college van de gemeente Waalwijk onderschrijft het belang van samenvoeging van de ISD en de WML.

Om het fusieproces in goede banen te leiden is een stuurgroep in het leven geroepen, voorgezeten door mevrouw M. Mulder (wethouder in de gemeente Heusden). In deze stuurgroep zit een vertegenwoordiging van de directies van de drie gemeenten, WML en de ISD.

Voor de ondersteuning bij de inrichting van het fusieproces en de coördinatie/ uitvoering van activiteiten die nodig zijn om als één organisatie verder te gaan, wordt een externe procesbegeleider ingehuurd. Het is een gezamenlijk streven om begin 2012 de nieuwe organisatie operationeel te laten zijn.

De grondslag voor deze fusie vormt een nieuw in te richten gemeenschappelijke regeling die de huidige regelingen "Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Midden-Langstraat" en de Gemeenschappelijke Regeling "Regeling voor de dienst Werkbedrijf voor gesubsidieerde arbeid activering en trajecten Midden-Langstraat" vervangt.

Naast het spoor van samenvoeging ISD en WML loopt ook nog een ander spoor, namelijk de ontwikkeling van een gezamenlijk arbeidsmarktbeleid en onderzoek naar de wenselijkheid en mogelijkheid van een gezamenlijk sociaaleconomisch beleidsbureau. Wethouder S. Potters is hiervoor de bestuurlijke kartrekker.

¹ Dit betekent het hervormen van de regelingen Wet Werk en Bijstand (WWB), Wet Investeren in Jongeren (WIJ), Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong).

2. Wat willen we bereiken?

Komen tot een organisatie waarbij de samenwerking leidt tot enerzijds een verbetering van de dienstverlening aan de burgers die zich aan de onderkant van de arbeidsmarkt bevinden en anderzijds een efficiëntere uitvoering van de opdrachten door de uitvoeringsorganisatie.

Een samenvoeging van ISD en WML biedt veel kansen voor de betrokken gemeenten en organisaties. Het betekent een grote innovatieve stap in de richting van het realiseren van 'één regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt'. Een regeling die eenieder gelijke kansen biedt en die het mogelijk maakt om mensen te laten participeren naar vermogen. Het feit dat de ISD en WML zich op dezelfde schaal met werk en inkomen bezig houden, biedt, bij een fusie tussen de twee organisaties, goede mogelijkheden om een sluitende aanpak te organiseren, waarvan met name de groepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, ten volle kunnen profiteren.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Het college deelt de overtuiging van de besturen van de ISD en de WML dat er tot een fusie moet worden overgegaan zodat een toekomstbestendige, effectieve en efficiënte uitvoeringsorganisatie ontstaat. Daarom vraagt het college uw raad in principe in te stemmen met de voorgestelde ontwikkelingen van samenvoeging van ISD en WML. Vervolgens deze voorgenomen samenvoeging verder te laten uitwerken door de colleges van Waalwijk, Loon op Zand en Heusden.

In het vervolg worden enerzijds de organisatorische en anderzijds de juridische aspecten verder uitgewerkt. De procesbegeleider dient te zorgen voor een efficiënte ondersteuning van het proces waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de aanwezige kwaliteiten. Hierbij zal aandacht zijn voor zorgvuldige communicatie naar medewerkers, colleges, gemeenteraden, medezeggenschapsraden en besturen ISD en WML.

In dit proces krijgt een nieuwe gemeenschappelijke regeling vorm. Ook zullen de consequenties van de opheffing van de huidige regelingen in kaart moeten worden gebracht. Hierbij is van belang dat de fusie en het inhoud geven aan de nieuwe regeling tegelijkertijd en in samenhang met elkaar wordt opgepakt.

4. Wat zijn de financiële consequenties?

Er zijn vooralsnog geen financiële en/of personele consequenties verbonden aan dit voorstel. De financiële en personele consequenties die zijn verbonden aan de toekomstige fusie zullen gaandeweg het traject duidelijk worden.

De kosten die zijn verbonden aan de inhuur van de externe procesbegeleider bedragen € 135.000. Deze kosten worden op basis van inwonersaantallen gedeeld door Waalwijk, Heusden en Loon op Zand. Het bedrag dat voor rekening komt van de gemeente Waalwijk bedraagt € 55.265. Rekening houdend met de looptijd van de inhuur van een jaar komen de kosten voor 2/3 (ca. € 37.000) ten laste van 2011 en voor 1/3 (ca. € 18.000) ten laste van 2012.

De gemeenten zullen in principe de te maken kosten voorfinancieren waarbij later de mogelijkheden bezien worden om deze met de nieuwe organisatie (ISD/WML) te verrekenen. Vooralsnog wordt het bedrag gedekt uit meerinkomsten a.g.v. de 'doorschuifregeling BTW compensatiefonds' (ISD). Indien dit saldo niet toereikend is, dan zal dit worden meegenomen in het Najaarsbericht 2011.

5. Inspraak en communicatie

Aandacht zal zijn voor zorgvuldige communicatie naar medewerkers, colleges, gemeenteraden, medezeggenschapsraden en besturen ISD en WML. Een concept-communicatieplan is ter kennisname bijgevoegd.

6. Vervolgtraject besluitvorming

In het vervolg worden enerzijds de organisatorische en anderzijds de juridische aspecten verder uitgewerkt. De procesleider dient te zorgen voor een efficiënte ondersteuning van het proces waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de aanwezige kwaliteiten. Er wordt zorg gedragen voor een zorgvuldige communicatie naar alle betrokkenen. Een nieuwe gemeenschappelijke regeling zal vorm krijgen, de consequenties van de opheffing van de huidige regelingen worden in kaart gebracht. Het is hierbij van belang dat de fusie en het inhoud geven aan de nieuwe regeling tegelijkertijd en in samenhang met elkaar worden opgepakt.

De raad kan na dit besluit te zijner tijd een nader, concreet voorstel tegemoet zien. Hierna kan definitieve besluitvorming met betrekking tot de fusie plaatsvinden, dit mede aan de hand van de onderzoeksresultaten.

7. De volgende bijlagen horen bij dit raadsvoorstel:

- Oplegnotitie met overzicht voorgaande besluitvormingsmomenten
- Relevante beleidsstukken
- Ledenbrief VNG
- Anders, namelijk :
 - Eindnotitie Verkenning samenwerking WML-ISD, PSW feb. 2011
 - Communicatieplan fusie ISD-WML (concept)

8. Fatale beslisdatum:

- Nee
- Ja: 12 mei 2011

Reden: Besluitvorming vindt in afstemming plaats met de gemeenten Heusden en Loon op Zand. In verband met de voortgang is met deze gemeenten afgesproken het voorstel uiterlijk in mei 2011 aan de raden voor te leggen.

9. Voorstel

Wij stellen u voor in principe in te stemmen met de voorgestelde ontwikkeling van samenvoeging ISD en WML en de drie colleges van Waalwijk, Loon op Zand en Heusden dit verder uit te laten werken.

Een ontwerp-besluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,
de secretaris,
drs. A. de Wit

de burgemeester,
drs. A. M. P. Kleijngeld

Meegezonden met het raadsvoorstel:

- Eindnotitie Verkenning samenwerking WML-ISD, PSW feb. 2011
- Communicatieplan fusie ISD-WML (concept)

Voor de raadsleden ligt in het raadhuisje ter inzage:

- Eindnotitie Verkenning samenwerking WML-ISD, PSW feb. 2011
- Communicatieplan fusie ISD-WML (concept)

De raad van de gemeente Waalwijk;
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 5 april 2011

BESLUIT:

In principe in te stemmen met de voorgestelde ontwikkeling van samenvoeging ISD en WML en de drie colleges van Waalwijk, Loon op Zand en Heusden dit verder uit te laten werken.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 12 mei 2011.

DE RAAD VAN WAALWIJK
de griffier,

de voorzitter,

G.H. Kocken

drs. A. M. P. Kleijngeld